

EJE V.- MODELO DE GOBERNANZA DEL MONTE ARAGONÉS: ADMINISTRACIÓN, PLANIFICACIÓN, ORDENACIÓN Y GESTIÓN FORESTAL SOSTENIBLE.

INSTRUMENTO DE EJECUCIÓN

V.6.- PLAN DE DEFENSA Y SEGURIDAD JURÍDICA DE LA PROPIEDAD FORESTAL PÚBLICA. DECLARACIÓN DE MONTES PROTECTORES DE INTERÉS GENERAL.

MEDIDA/ACCIÓN/ACTUACIÓN:

V.6.5.- Promoción de iniciativas en los ayuntamientos para la adecuación del planeamiento urbanístico municipal en la consideración de los montes de utilidad pública y los montes protectores como "suelo no urbanizable de protección especial" en cumplimiento de la ley de montes aragonesa.

ANTECEDENTES. JUSTIFICACIÓN

El artículo 33 de la vigente (*Decreto-Legislativo 1/2017*) **Ley de Montes** de Aragón, referente al Planeamiento Urbanístico indica que **los montes demaniales y los protectores tendrán la condición de suelo no urbanizable de protección especial a los efectos del correspondiente planeamiento urbanístico.**

Según queda definido en el *Decreto-Legislativo 1/2014*, de 8 de julio, del Gobierno de Aragón, por el que se aprueba el texto refundido de la **Ley de Urbanismo** de Aragón, el *Plan General de Ordenación Urbana* (PGOU) es el instrumento de ordenación integral de ámbito municipal (o supramunicipal) que, entre otras cuestiones, clasifica el suelo en urbano, urbanizable y no urbanizable.

El **suelo no urbanizable**, se podrá clasificar a su vez en **especial** o genérico. En concreto, la mencionada Ley de Urbanismo de Aragón incluye como condición de suelo urbanizable, entre otros, al *preservado de su transformación urbanística por la legislación de protección o policía del dominio público, de protección medioambiental, de patrimonio cultural o cualquier otra legislación sectorial, así como los terrenos que deban quedar sujetos a tal protección conforme a los instrumentos de planificación territorial.*

La competencia de clasificación del suelo recae en los ayuntamientos, aunque el PGOU debe someterse a las determinaciones vinculantes de ámbito superior de las *Directrices de Ordenación del Territorio*, de los *Planes de Ordenación de los Recursos Naturales* (PORN) que le resulten aplicables y, en su caso, a los *Planes de Ordenación de los Recursos Forestales* (PORF) que les afecten, considerados éstos como instrumentos de ordenación del territorio conforme a la ley de montes estatal (artº 31.1) y autonómica (artº 62), así como deben someterse a los procedimientos preceptivos de evaluación ambiental, de consultas e información pública.

A este respecto, si bien las indicaciones de las normativas forestal y urbanística son perfectamente coherentes, existen planificaciones urbanísticas en las que no se tiene en cuenta la condición de los montes demaniales y protectores como suelo no urbanizable de protección especial conforme al artículo 33 de la Ley de Montes de Aragón, por lo que se considera necesario promover iniciativas para que se produzca esta coordinación entre las administraciones públicas con competencias en materia forestal y ordenación urbana.

OBJETO. DESCRIPCIÓN.

La medida consiste en establecer iniciativas en torno a los siguientes puntos:

- ✓ Investigación de la situación de todos los montes públicos demaniales declarados de utilidad pública y los montes privados declarados protectores respecto al planeamiento urbanístico: clasificación del suelo

en los planes generales de ordenación urbana en vigor y en tramitación, y revisión de la situación en suelos municipales sin planeamiento.

- ✓ Mantenimiento de un sistema de información actualizado, anexo al catálogo de montes de utilidad pública y al registro de montes protectores, que indique el estado de coherencia con la clasificación del suelo y establezca un seguimiento con indicadores.
- ✓ Participación activa en todas las fases de los procedimientos de tramitación de los PGOU: informes previos solicitados al Departamento de Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente, vinculantes según especifica la Ley, así como períodos de información pública y consultas.
- ✓ Tramitación de comunicaciones hacia las administraciones locales competentes en la planificación urbanística para requerir modificaciones en los PGOU en vigor en los casos de incoherencias.

FINALIDAD/OBJETIVO

El objetivo de la medida es mejorar la coherencia entre la planificación urbanística, competencia de los municipios, y la planificación del dominio público forestal y de los montes protectores, competencia de la Administración forestal autonómica, mediante iniciativas de ésta en los ayuntamientos para que los montes de utilidad pública y los montes protectores sean clasificados en el planeamiento urbanístico municipal como "suelo no urbanizable de protección especial", según queda establecido en la Ley de Montes de Aragón.

ÁMBITO TERRITORIAL

Ámbito territorial (*dónde*) de aplicación de la medida, acción o actuación:

IdATerritorial	ATerritorial
1	Autonómico
2	Provincial
3	Comarcas forestales
4	Montes de gestión particular
5	Terrenos forestales
6	Formaciones vegetales singulares
7	Acción no territorializable
8	Terrenos forestales en espacios naturales protegidos
9	Áreas de transición agrícola-forestal
10	Montes de gestión pública
11	Áreas de transición urbano-forestal
12	Terrenos forestales de especial interés paisajístico
13	Zonas Estratégicas de Alto Riesgo de Incendio Forestal
14	Zonas de Actuación Prioritaria por Elevado Riesgo Hidrológico, Erosivo y/o de Desertificación
15	Terrenos cinegéticos
16	Montes protectores

Descripción del ámbito territorial: El ámbito concreto son los montes de utilidad pública y montes protectores existentes en cada municipio.

IMPLEMENTACIÓN. Carácter. Responsable. Directriz/referente técnico

Carácter/tipo de medida, acción o actuación:

IdCaracter	Caracter
1	Disposición normativa
2	Acción/organización administrativa
3	Intervención técnica / actuación sobre el terreno
4	Estudio técnico
5	Instrumento de planificación
6	Instrucción o referente técnico - facultativo
7	Directriz o criterio orientador/recomendación
8	Acuerdo/Convenio institucional/sectorial
9	Informativa/ divulgativa
10	Formativa/educativa

Responsable:

IdResponsable	Responsable
1	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal
2	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal. Servicio de Planificación y Gestión Forestal
3	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal. Servicio de Gestión de los Incendios Forestales y Coordinación
5	Otras DG del Departamento de Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente
6	Otros Departamentos del Gobierno de Aragón
7	Servicios Provinciales
8	INAGA
9	Centros de investigación
10	Administración General del Estado
11	Municipios
20	Propietarios particulares
21	Empresas
99	No aplica

Directriz o referente técnico para la aplicación o desarrollo de la medida, acción o actuación:

Los procedimientos en los que el Departamento competente en materia de medio ambiente puede intervenir durante el planeamiento urbanístico son los establecidos en el *Decreto-Legislativo 1/2014, de 8 de julio, del Gobierno de Aragón, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Urbanismo de Aragón*.

El inventario cruzado del estado de clasificación del suelo de los montes de utilidad pública y los montes protectores deberá integrarse en el sistema de información creado en la medida V.5.2 de este Plan Forestal.

HORIZONTE TEMPORAL. PROGRAMACIÓN. PRIORIDAD

Horizonte temporal de cumplimiento en función del *periodo de aplicación* y la *vigencia del plan*:

IdHorizonte	Horizonte	Descrip
1	Corto plazo	Ejecución completa durante el primer quinquenio de aplicación del Plan Forestal de Aragón
2	Medio plazo	Ejecución completa durante el segundo quinquenio de aplicación del Plan Forestal de Aragón

3	Durante la vigencia del plan	Ejecución completa a lo largo de la vigencia del Plan Forestal de Aragón (primer decenio)
4	Largo plazo	Ejecución completa más allá de la vigencia del Plan Forestal de Aragón (a partir del primer decenio)

Descripción del horizonte temporal de cumplimiento o aplicación de la medida, acción o actuación:

La realización de un inventario del estado actual de la clasificación del suelo municipal para los MUP y los montes protectores y su incorporación al sistema de información debe ejecutarse a medio plazo. Una vez se realice el inventario y se detecten las incoherencias, deben ejecutarse las iniciativas de comunicación hacia aquellos ayuntamientos donde exista un planeamiento en vigor. Durante el resto de vigencia del plan y a largo plazo debe continuarse con las acciones destinadas a los instrumentos en fase de planeamiento y con el mantenimiento del sistema de información y su seguimiento.

FINANCIACIÓN.

Fuente de financiación prevista

IdFinanciacion	Financiacion
1	FEADER
2	FEDER
3	LIFE+
4	FSE
5	Fondos Gobierno de Aragón
6	Otras administraciones
7	Financiación privada
8	Otras fuentes de financiación
9	No aplica
10	Fondos Gobierno de Aragón / Financiación privada

INDICADOR DE REFERENCIA. EVALUACIÓN Y SEGUIMIENTO

Indicadores de cumplimiento y ejecución:

- ⇒ Revisión/inventario completa del estado de clasificación del suelo en los MUP y montes protectores
- ⇒ Comunicaciones a ayuntamientos según fase de tramitación del planeamiento urbanístico
- ⇒ Modificaciones de clasificación respecto al total de iniciativas por municipio

Correspondencia con criterios e indicadores paneuropeos (Proceso Forest Europe).

- ✓ **Criterio cualitativo:** política y gobernanza forestal. Indicador 3 Marco jurídico/normativo.